**Bod č.**

**Stanovisko**

**hlavného kontrolóra**

**Bratislavského samosprávneho kraja**

**k Záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja**

**za rok 2014**

##### Bratislava

**jún 2015**

**Stanovisko hlavného kontrolóra k  záverečnému účtu za rok 2014**

Základom finančného hospodárenia je rozpočet, ktorý samosprávny kraj (VÚC) zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

Po skončení rozpočtového roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o  samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2014 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2014 až 2016 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Z analýz vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2014 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „*zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy*“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

**1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu**

Rozpočet BSK na rok 2014, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2014 až 2016, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 21. 2. 2014 uznesením č. 15/2014 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 124 797 196,38 € *(2013 = 122 262 956,59 €).*

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 5 617 178,30 € *(2013 = 6 305 951,43 €)*, v príjmovej časti v sume 115 281 198,65 € *(2013 = 111 621 737,19 €)* a vo výdavkovej časti v sume 109 664 020,35 € *(2013 = 105 315 785,76 €).* Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 3 921 234,28 €, v príjmovej časti vo výške 9 515 997,73 € *(2013 = 2 209 680,40 €)* a vo výdavkovej časti v sume 13 437 232,01 € *(2013 =10 798 185,07 €).* Rozpočet finančných operácií korigoval vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu, pričom zabezpečil jeho vyrovnanosť, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 0,00 € *(2013 = 8 431 539,00 €)* a výdavkové finančné operácie vo výške 1 695 944,02 € *(2013 = 6 148 985,76 €).*

BSK v roku 2014 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Program | Názov | Rozpočet 2014 | *Rozpočet 2013* | *Rozpočet 2012* |
| 1. | Plán., manažment a kontrola | 9 849 168,77 | *6 829 967,88* | *8 812 360,01* |
| 2. | Propagácia a marketing | 450 000,00 | *450 000,00* | *500 000,00* |
| 3. | Interné služby | 11 218 310,59 | *10 747 942,18* | *14 568 572,01* |
| 4. | Cestovný ruch | 393 980,00 | *348 280,00* | *311 980,00* |
| 5. | Bezpečnosť | 1 900,00 | *1 900,00* | *1 900,00* |
| 6. | Komunikácie | 13 000 000,00 | *11 800 000,00* | *15 000 000,00* |
| 7. | Doprava | 10 128 503,00 | *8 563 820,00* | *7 966 599,02* |
| 8. | Vzdelávanie | 44 095 746,48 | *44 420 636,63* | *43 973 055,00* |
| 9. | Šport | 723 000,00 | *726 000,00* | *519 500,00* |
| 10. | Kultúra | 3 625 441,00 | *3 553 079,00* | *5 251 767,00* |
| 11. | Sociálne zabezpečenie | 24 947 562,52 | *23 996 176,70* | *23 876 979,56* |
| 12. | Zdravotníctvo | 252 400,00 | *222 400,00* | *301 100,00* |
| 13. | Administratíva | 4 415 240,00 | *4 453 768,44* | *5 045 270,56* |
| + | Výdavkové finančné operácie | 1 695 944,02 | *6 148 985,76* | *3 770 217,00* |
|  |  | 124 797 196,38 | *122 262 956,59* | *129 899 300,16* |

**1.1 Úpravy rozpočtu**

Prácu s rozpočtom v danom roku ovplyvňuje najmä nastavenie rozpočtu v jeho príjmovej časti. Príjmy schválené v návrhu rozpočtu na rok 2014 boli v skutočnosti o 2 359 998,63 € nižšie (-1,89 %), ako sa v návrhu predpokladalo. Vzhľadom na riziká, uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2014, možno nastavenie rozpočtu v jeho príjmovej časti považovať za optimálne.

Tabuľka č. 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy** | **Schválený rozpočet** | **Skutočné**  **plnenie** |
| Bežné | 115 281 198,65 | 119 319 218,59 |
| Kapitálové | 9 515 997,73 | 1 609 314,21 |
| Príjmové finančné operácie | 0,00 | 1 508 664,95 |
| Príjmy celkom: | 124 797 196,38 | 122 437 197,75 |

Zmeny rozpočtu v zmysle § 14 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka šesťkrát (uznesenia č. 43, 44, 46, 59, 68 a 80/2014). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 15/2014 z 21. 2. 2014, ktorým splnomocnilo predsedu BSK upresňovať rozpočet BSK.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2014 v súhrne znížil o 815 799,63 €, priebežne viedol odbor financií BSK.

Predložený Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2014 na takmer 50 stranách (str. 2 až 47) analyzuje vývoj hospodárenia v danom účtovnom období.

Po schválených zmenách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ukazovatele | Schválený rozpočet v  € | Úpravy  za r.  2014 v  € | Rozpočet po úpravách v € |
| **Bežný rozpočet** |  |  |  |
| Príjem | 115 281 198,65 | 2 626 659,81 | 117 907 858,46 |
| Výdaj | 109 664 020,35 | 3 693 201,13 | 113 357 221,48 |
| Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu) | 5 617 178,30 | - 1 066 541,32 | 4 550 636,98 |
| **Kapitálový rozpočet** |  |  |  |
| Príjem | 9 515 997,73 | -7 908 253,52 | 1 607 744,21 |
| Výdaj | 13 437 232,01 | -4 515 500,76 | 8 921 731,25 |
| Rozdiel (bilancia kapitálového rozpočtu) | -3 921 234,28 | -3 392 752,76 | -7 313 987,04 |
| **Bežný a kapitálový rozpočet spolu** |  |  |  |
| Príjem | 1. 797 196,38 | -5 281 593,71 | 119 515 602,67 |
| Výdaj | 123 101 252,36 | -822 299,63 | 122 278 952,73 |
| Rozdiel **(bilancia rozpočtu)** | **1 695 944,02** | **-4 459 294,08** | **-2 763 350,06** |
|  |  |  |  |
| **Finančné operácie** |  |  |  |
| Príjem | 0,00 | 4 465 794,08 | 4 465 794,08 |
| Výdaj | 1 695 944,02 | 6 500,00 | 1 702 444,02 |
| Rozdiel | **-1 695 944,02** | **4 459 294,08** | **2 763 350,06** |
|  |  |  |  |
| **Rozpočet spolu** | 1. **797 196,38** | **-815 799,63** | **123 981 396,75** |

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Program | **Schválený rozpočet (€)** | **Upravený rozpočet** | **Úpravy za rok 2014** | **Čerpaný rozpočet (€)** |
| Program 1: Plánov., manažment a kontrola | 9 849 168,77 | 7 116 833,33 | -2 732 335,44 | 6 722 232,89 |
| Program 2: Propagácia a marketing | 450 000,00 | 380 000,00 | -70 000,00 | 372 167,78 |
| Program 3: Interné služby | 11 218 310,59 | 10 044 997,79 | -1 173 312,80 | 4 227 694,04 |
| Program 4: Cestovný ruch | 393 980,00 | 393 980,00 | 0,00 | 326 483,73 |
| Program 5: Bezpečnosť | 1 900,00 | 1 900,00 | 0,00 | 27,00 |
| Program 6: Komunikácie | 13 000 000,00 | 13 000 000,00 | 0,00 | 12 999 818,96 |
| Program 7: Doprava | 10 128 503,00 | 9 678 503,00 | -450 000,00 | 9 547 699,37 |
| Program 8: Vzdelávanie | 44 095 746,48 | 47 655 181,66 | 3 559 435,18 | 47 213 576,54 |
| Program 9: Šport | 723 000,00 | 723 000,00 | 0,00 | 320 953,17 |
| Program 10: Kultúra | 3 625 441,00 | 3 815 037,00 | 189 596,00 | 3 810 858,26 |
| Program 11: Sociálne zabezpečenie | 24 947 562,52 | 24 221 879,95 | -725 682,58 | 23 266 725,08 |
| Program 12: Zdravotníctvo | 252 400,00 | 832 400,00 | 580 000,00 | 758 165,87 |
| Program 13: Administratíva | 4 415 240,00 | 4 415 240,00 | 0,00 | 4 381 628,38 |
| Programový rozpočet spolu: | 123 101 252,36 | 122 278 952,73 | -822 299,63 | 113 948 031,07 |
| +Výdavkové finančné operácie | 1 695 944,02 | 1 702 444,02 | 6 500,00 | 1 702 444,02 |
| Rok 2014 celkom: | 124 797 196,38 | **123 981 396,75** | **-815 799,63** | 115 650 475,09 |

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2014 v súhrne znížil o 0,67 %. Skutočné čerpanie oproti pôvodne schválenému rozpočtu bolo však nižšie o 9 153 221,29 € (7,44 %).

**1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov**

Na znázornenie a  porovnanie pohybov rozpočtu jednotlivých rokov od roku 2011 do roku 2014 sú v nasledujúcej časti uvedené údaje prvotne schválených rozpočtov ako aj údaje ich skutočného čerpania.

Porovnanie prvotne schválených rozpočtov (v €)

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€): | | | |
| Názov ukazovateľa | | **2014** | **2013** | **2012** | **2011** |
| Príjmy rozpočtu BSK | | 124 797 196,38 | 113 831 417,59 | 115 128 926,33 | 107 772 182,31 |
|  | Bežné | 115 281 198,65 | 111 621 737,19 | 110 290 073,70 | 104 317 791,31 |
|  | Kapitálové | 9 515 997,73 | 2 209 680,40 | 4 838 852,63 | 3 454 391,00 |
| Výdavky rozpočtu BSK | | 123 101 252,36 | 116 113 970,83 | 126 129 083,16 | 118 888 413,44 |
|  | Bežné | 109 664 020,35 | 105 315 785,76 | 108 536 733,16 | 103 597 067,58 |
|  | Kapitálové | 13 437 232,01 | 10 798 185,07 | 17 592 350,00 | 15 291 345,86 |
| Rozdiel medzi P a V | | 1 695 944,02 | -2 282 553,24 | -11 000 156,83 | -11 116 231,13 |
| Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-) | | 5 617 178,30 | 6 305 951,43 | 1 753 340,54 | 720 723,73 |
| Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok) | | -3 921 234,28 | -8 588 504,67 | -12 753 497,37 | -11 836 954,86 |
| Príjmové finančné operácie | | 0,00 | 8 431 539,00 | 14 770 373,83 | 12 151 462,80 |
| Výdavkové finančné operácie | | 1 695 944,02 | 6 148 985,76 | 3 770 217,00 | 1 035 231,67 |
| Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO | | -1 695 944,02 | 2 282 553,24 | 11 000 156,83 | 11 116 231,13 |
| **Rozpočtované položky spolu** | | **124 797 196,38** | **122 262 956,59** | **129 899 300,16** | **119 923 645,11** |

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy prvotne schváleného rozpočtu na rok 2014 v celkovej sume 124 797 196,38 € *(2013 = 113 831 417,59 €)* boli v porovnaní s rokom 2013 vyššie o 10 965 778,79 € (9,63 %). Rozpočtované výdavky prvotne schváleného rozpočtu v  sume 123 101 252,36 € *(2013 = 116 113 970,83 €)* sa

v porovnaní s rokom 2013 zvýšili o  6,02 %. S príjmami z finančných operácií prvotne schválený rozpočet nepočítal *(2013 = 8 431 539,00 €)*. Adekvátne k tomu predpokladal rozpočet aj zníženie pri výdavkových finančných operáciách, ktoré boli v pôvodne schválenom rozpočte na rok 2014 (oproti roku 2013) nastavené o 4 453 041,74 € nižšie (-72,42 %).

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2014 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) nastavené vyššie o 2,07 %.

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2011 až 2014

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Názov ukazovateľa | | Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€): | | | | |
|  |  | **2014** | **2013** | **2012** | | **2011** |
| **Príjmy rozpočtu BSK** | | 120 928 532,80 | 115 682 705,36 | 112 219 458,26 | 110 017 165,22 | |
|  | Bežné | 119 319 218,59 | 113 482 746,08 | 111 491 401,70 | 108 573 294,85 | |
|  | Kapitálové | 1 609 314,21 | 2 199 959,28 | 728 056,56 | 1 443 870,37 | |
| **Výdavky rozpočtu BSK** | | 113 948 031,07 | 117 669 296,77 | 116 108 878,62 | 114 038 774,69 | |
|  | Bežné | 108 016 269,93 | 110 267 078,90 | 103 879 536,41 | 102 159 120,04 | |
|  | Kapitálové | 5 931 761,14 | 7 402 217,87 | 12 229 342,21 | 11 879 654,65 | |
| Rozdiel medzi P a V | | 6 980 501,73 | -1 986 591,41 | -3 889 420,36 | -4 021 609,47 | |
| Bežný rozpočet/prebytok(+) schodok(-) | | 11 302 948,66 | 3 215 667,18 | 7 611 865,29 | 6 414 174,81 | |
| Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok) | | -4 322 446,93 | -5 202 258,59 | -11 501 285,65 | -10 435 784,28 | |
| **Príjmové finančné operácie** | | 1 508 664,95 | 10 378 090,83 | 7 090 361,83 | 11 870 797,03 | |
| **Výdavkové finančné operácie** | | 1 702 444,02 | 6 245 535,16 | 880 348,96 | 381 085,70 | |
| Rozdiel medzi príjm.a výd. FO | | -193 779,07 | 4 132 555,67 | 6 210 012,87 | 11 489 711,33 | |
| **Príjmy spolu** | | 122 437 197,75 | 126 060 796,19 | 119 309 820,09 | 121 887 962,25 | |
| **Výdavky spolu** | | 115 650 475,09 | 123 914 831,93 | 116 989 227,58 | 114 419 860,39 | |
| **Výsledok hosp.bez zákon.úprav** | | 6 786 722,66 | 2 145 964,26 | 2 320 592,51 | 7 468 101,86 | |
| Rozdelený výsledok hospodárenia | |  | 1 683 068,18 | 1 728 988,64 | 5 909 702,25 | |
| Č.uzn.,ktorým sa schvál.záver.účet | |  | č.45/2014 | č.43/2013 | č.43/2012 | |

### Ako je zrejmé z vyššie uvedenej tabuľky, skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v sledovanom období vykazovalo každoročne postupne sa znižujúci schodok, končiaci prebytkom v roku 2014. Výsledky hospodárenia v rokoch predchádzajúcich (2011-2013) boli preto vykázané len z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami. Výsledok hospodárenia v roku 2014 bol vytvorený z prebytku bežného rozpočtu.

### Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2013 a 2014 (v €):

### Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2014 | 2013 | Rozdiel  2014 – 2013 |
| **Príjmy rozpočtu BSK (P)** | | 120 928 532,80 | 115 682 705,36 | 5 245 827,44 |
|  | Bežné | 119 319 218,59 | 113 482 746,08 | 5 836 472,51 |
|  | Kapitálové | 1 609 314,21 | 2 199 959,28 | -590 645,07 |
| **Výdavky rozpočtu BSK (V)** | | 113 948 031,07 | 117 669 296,77 | -3 721 265,70 |
|  | Bežné | 108 016 269,93 | 110 267 078,90 | -2 250 808,97 |
|  | Kapitálové | 5 931 761,14 | 7 402 217,87 | -1 470 456,73 |
| Rozdiel medzi P a V | | 6 980 501,73 | -1 986 591,41 |  |
| Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-) | | 11 302 948,66 | 3 215 667,18 |  |
| Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-) | | -4 322 446,93 | -5 202 258,59 |  |
| **Príjmové finančné operácie** | | 1 508 664,95 | 10 378 090,83 | -8 869 425,88 |
| **Výdavkové finančné operácie** | | 1 702 444,02 | 6 245 535,16 | -4 543 091,14 |
| Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO | | -193 779,07 | 4 132 555,67 |  |

**Príjmy** rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2014 predstavovali sumu 120 928 532,80 €. V porovnaní s rokom 2013 boli vyššie o 4,53 %.

**Výdavky** BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 113 948 031,07 €. Medziročne sa objem výdavkov rozpočtu znížil o 3 721 265,70 € (-3,16 %).

V roku 2014 boli realizované príjmové **finančné operácie** v sume 1 508 664,95 €. V porovnaní s rokom 2013 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní niekoľkonásobne nižší.  Výdavkové finančné operácie v sume 1 702 444,02 € korešpondovali s objemom dosiahnutých príjmových finančných operácií, čo malo priaznivý vplyv na vývoj celkovej skutočne dosiahnutej bilancie rozpočtu BSK.

**Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia**

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2014 bol prebytkový v sume 11 302 948,66 € *(rok 2013 = 3 215 667,18 €)*, čo znamená, že BSK v roku 2014 v bežnom rozpočte dosiahol výrazne vyšší prebytok ako v predchádzajúcom roku.

**Kapitálový rozpočet** BSK za rok 2014 vykázal schodok v sume -4 322 446,93 € *(rok 2013 = -5 202 258,59 €)*. V porovnaní s rokom 2013 bol schodok nižší o 879 811,66 € (-16,91 %). Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2014 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu.

**Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami** bol v roku 2014 pri plnení rozpočtu BSK vykázaný v sume -193 779,07 €, čo oproti roku 2013 poukazuje na pozitívne väčšiu vyrovnanosť rozpočtu BSK v oblasti finančných operácií.

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v rokoch 2014 a 2013 použité na:

Tabuľka č. 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Účet | Názov účtu | Rok 2014 |  | Rok 2014 | Rok 2013 |
|  |  | Schválený rozpočet |  | Skutočnosť | Skutočnosť |
| 61 | Mzdy, platy, služ príjmy | 29 705 324,62 |  | 31 352 377,82 | 29 976 630,54 |
| 62 | Poistné a príspevok do poisťovní | 10 614 743,70 |  | 11 193 418,56 | 10 834 789,52 |
| 63 | Tovary a služby | 31 099 509,60 |  | 26 549 179,00 | 27 551 512,23 |
| 64 | Bežné transfery | 37 769 650,32 |  | 38 506 014,81 | 41 520 377,63 |
| 65 | Splác.úrok. a ost. platby súvis. s úvermi | 474 792,11 |  | 415 279,24 | 383 768,98 |
| **6** | **Bežné výdavky spolu:** | **109 664 020,35** |  | **108 016 269,93** | **110 267 078,90** |
| 71 | Obstarávanie kapitálových aktív | 13 293 799,38 |  | 5 002 385,85 | 7 154 946,73 |
| 72 | Kapitálové transfery | 143 432,63 |  | 929 375,29 | 247 271,14 |
| **7** | **Kapitálové výdavky spolu:** | **13 437 232,01** |  | **5 931 761,14** | **7 402 217,87** |
| **8** | **Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami** | **1 695 944,02** |  | **1 702 444,02** | **6 245 535,16** |
|  |  |  |  |  |  |
|  | C e l k o m: | 124 797 196,38 |  | 115 650 475,09 | 123 914 831,93 |

Rozdiely medzi  skutočne čerpaným a upraveným rozpočtom v roku 2014

Tabuľka č. 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ukazovateľ | Rozpočet  po úpravách | Skutočnosť | Rozdiel medzi  uprav.rozp. a |
|  | k 31. 12 .2014 | k 31. 12. 2014 | skutočnosťou |
| **Bežný rozpočet** |  |  |  |
| Príjem | 117 907 858,46 | 119 319 218,59 | 1 411 360,13 |
| Výdaj | 113 357 221,48 | 108 016 269,93 | -5 340 951,55 |
| Rozdiel | 4 550 636,98 | 11 302 948,66 | 6 752 311,68 |
|  |  |  |  |
| **Kapitálový rozpočet** |  |  |  |
| Príjem | 1 607 744,21 | 1 609 314,21 | 1 570,00 |
| Výdaj | 8 921 731,25 | 5 931 761,14 | -2 989 970,11 |
| Rozdiel | -7 313 987,04 | -4 322 446,93 | 2 991 540,11 |
|  |  |  |  |
| Schválený rozpočet bez fin. operácií |  |  |  |
| Príjem | 119 515 602,67 | 120 928 532,80 | 1 412 930,13 |
| Výdaj | 122 278 952,73 | 113 948 031,07 | -8 330 921,66 |
| Bilancia rozp. (bez fin. operácií) | -2 763 350,06 | 6 980 501,73 | 9 743 851,79 |
|  |  |  |  |
| **Finančné operácie** |  |  |  |
| Príjmové fin. operácie | 4 465 794,08 | 1 508 664,95 | -2 957 129,13 |
| Výdavky na fin. transakcie | 1 702 444,02 | 1 702 444,02 | 0,00 |
| Rozdiel (bilancia fin. operácií) | 2 763 350,06 | -193 779,07 | -2 957 129,13 |
|  |  |  |  |
| Rozpočet spolu |  |  |  |
| Príjmy a príjm.fin. operácie spolu | 123 981 396,75 | 122 437 197,75 | -1 544 199,00 |
| Výdavky a výd.fin. operácie spolu | 123 981 396,75 | 115 650 475,09 | -8 330 921,66 |
| Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácii celkom | 0,00 | 6 786 722,66 | 6 786 722,66 |
| Usporiad.fin.vzťahov (podľa § 16 zák.č.583/2004) |  | 405 981,31 |  |
| Zostatok fin.operácií po úprave |  | 6 380 741,35 |  |

Z tabuľky č. 8 je zrejmé, že bežný rozpočet BSK na rok 2014 bol prebytkový v sume 11 302 948,66 €. V porovnaní s upraveným rozpočtom bol výsledný rozdiel v skutočnosti vyšší o 6 752 311,68 €. Uvedený prebytok BSK dosiahol, znížením čerpania bežných výdavkov (- 5 340 951,55 €) pri súčasnom zvýšení príjmov bežného rozpočtu (+ 1 411 360,13 €).

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2014 po úpravách vykazoval schodok v sume 7 313 987,04 €. Znížením čerpania vo výdavkovej časti kapitálového rozpočtu v roku 2014 o 2 989 970,11 € sa schodok znížil na 4 322 446,93 €, čím v tejto časti rozpočtu vznikla úspora v sume 2 991 540,11 € (pozri tabuľku č. 8).

Vykázaný schodok rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z bilancie bežného rozpočtu.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2014 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 2 763 350,06 €. Znížením čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa bilancia medzi príjmami a výdavkami upravila. Schodok rozpočtu BSK sa v skutočnosti zmenil na prebytok (6 980 501,73 €).

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií, a sú v nej obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

V záverečnej rekapitulácii rozpočtu je vykázaná bilancia rozpočtu vrátane finančných operácií v sume 6 786 722,66 €.Tento výsledok hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle §16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v sume 405 981,31 €, vykázal zostatok 6 380 741,35 €.

**2. Zhodnotenie návrhu záverečného účtu**

**2.1 Rozpočtové hospodárenie**

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2014 po zákonných úpravách je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 6 380 741,35 € *(2013 = 1 683 068,18 €)*.

2.2 Peňažné fondy

**Sociálny fond** BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídelu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov.

Začiatočný stav sociálneho fondu k  1. 1. 2014 bol v sume 26 318,55 € *(2013 = 15 893,26 €).* Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2014 dosiahla  sumu 56 340,34 € *(2013 = 56 697,79 €).* Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 61 171,89 € *(2013 = 46 272,50 €).*

**Rezervný fond**  vykazoval začiatočný stav k 1. 1. 2014 v sume 4 437 376,01 *(stav k 1.1.2013 = 4 197 682,53 € ).*

Uznesením zastupiteľstva č. 45/2014 z 20. 6. 2014 bol schválený odvod zostatku finančných operácií z roku 2013 v celkovej sume 1 683 068,18 do rezervného fondu.

V roku 2014 boli použité prostriedky rezervného fondu v sume 1 045 768,87 € *(2013 = 1 489 295,16 €).*

Konečný stav rezervného fondu k 31. 12. 2014 (zostatok) bol vykázaný v celkovej sume 5 074 675,32 € *(2013 = 4 437 376,01 €).*

**2.3 Bilancia aktív a pasív**

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2014 je zhodnotená v časti D návrhu Záverečného účtu (strany 30 až 31).

Bilancia aktív a  pasív vyplývajúca zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora, je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | **2014** | | | **2013** | | |
| **Bilancia** | **BSK + RO + PO R0 + Úrad BSK Príspevkové org.** | | | **BSK + RO + PO R0 + Úrad BSK Príspevkové org.** | | |
| **AKTÍVA** | **411 385 184,08** | **361 419 756,36** | **49 965 427,72** | **405 783 661,41** | **355 580 074,73** | **50 203 586,68** |
| **Neobežný majetok** | 231 619 943,14 | 185 283 175,91 | 46 336 767,23 | 228 791 794,23 | 182 455 967,68 | 46 335 826,55 |
| **Obežný majetok** | 179 526 132,05 | 175 970 589,42 | 3 555 542,63 | 176 779 508,48 | 172 996 302,74 | 3 783 205,74 |
| **Časové rozlíšenie** | 239 108,89 | 165 991,03 | 73 117,86 | 212 358,70 | 127 804,31 | 84 554,39 |
| **PASÍVA** | **411 385 184,08** | **361 419 756,36** | **49 965 427,72** | **405 783 661,41** | **355 580 074,73** | **50 203 586,68** |
| **Vlastné imanie** | **189 874 125,67** | 187 029 167,63 | 2 844 958,04 | **180 560 081,05** | 177 995 204,48 | 2 564 876,57 |
| **Záväzky** | 204 884 351,97 | 158 060 694,89 | 46 823 657,08 | 208 924 161,63 | 161 605 015,61 | 47 319 146,02 |
| **Časové rozlíšenie** | 16 626 706,44 | 16 329 893,84 | 296 812,60 | 16 299 418,73 | 15 979 854,64 | 319 564,09 |

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2014 dosiahla 411 385 184,08 € *(2013 = 405 783 661,41 €)*. Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2014 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 189 874 125,67 € *(2013 = 180 560 081,05 €).* Záväzky v sume 204 884 351,97 € *(2013 = 208 924 161,63 €)*  sa v  porovnaní s predchádzajúcim rokom znížili o 4 039 809,66 € (-1,93 %).

V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj  celkové zdroje financovania vzrástli o 5 601 522,67 € (+1,38 %).

Výsledok hospodárenia BSK (pred vykonaním zákonných úprav) za rok 2014 bol vykázaný v celkovej sume 6 786 722,66 € *(2013 = 2 145 964,26 €)*.

2.4 Stav a vývoj dlhu

V roku 2014  Bratislavský samosprávny kraj neprijal žiadne nové návratné zdroje financovania.

Úvery prijaté z EIB, Komerčnej banky a OTP banky boli riadne splácané.

Výška zostatku prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2014, pri  porovnaní so stavmi k 31. 12. 2013, nasledovná:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Finančná inštitúcia | Stav k 31. 12. 2014 | Stav k 31. 12. 2013 | Rozdiel  2014 – 2013 |
| EIB | 21 766 648,77 € | 22 319 880,75 € | * 553 231,98 € |
| Komerční banka | 13 712 077,34 € | 14 702 097,34 € | * 990 020,00 € |
| OTP banka | 1 603 923,02 € | 1 756 615,06 € | * 152 692,04 € |
|  |  |  |  |
| SPOLU | 37 082 649,13 € | 38 778 593,15 € | * 1 695 944,02 € |

Stav zostatku úverov ku koncu roka 2014 sa medziročne znížil o sumu 1 695 944,02 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 37 082 649,13 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2013 sa znížil o 4,37 %.

## 2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2013

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2014 je uvedený v časti E na strane 31 až 36 záverečného účtu za rok 2014.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2014 predstavovala sumu 204 884 351,97 € *(2013 = 208 924 161,63 €)*, z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 340 415,19 € *(2013 = 383 613,72 €)* a krátkodobé záväzky v celkovej sume 6 992 519,23 *(2013 = 6 348 867,88 €).* Medziročne sa celková výška záväzkov znížila o 1,93 %.

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky predstavovala sumu 158 060 694,89 € *(2013 = 161 605 015,61 €)*, z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 147 406,17 € *(2013 = 139 445,44 €)* a krátkodobé záväzky boli v sume 5 123 923,03 € *(2013 = 4 416 756,09 €).*

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2014 predstavovala sumu 46 823 657,08 *(2013 = 47 319 146,02 €)*, z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 193 009,02 € *(2013 = 244 168,28 €)* a krátkodobé záväzky boli v sume 1 868 596,20 € *(2013 = 1 932 111,79 €).*

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2014 BSK vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií evidoval celkovú výšku pohľadávok brutto v sume 2 836 693,60 € *(2013 = 2 879 351,53* *€)*  v tom: dlhodobé pohľadávky v celkovej sume 150 000,00 € *(2013 = 180 653,71 €)*  a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 2 686 693,60 € *(2013 = 2 698 697,82 €)*.

Celková výška pohľadávok po korekciách (netto) k 31. 12. 2014 predstavovala sumu 1 250 776,59 *(2013 = 1 345 594,33 €).* V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa celkový objem netto pohľadávok (pohľadávky znížené o vytvorené opravné položky) znížil o 94 817,74 € (7,05 %).

**3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu**

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2014 overiť audítorom.

**4. Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových**

**pravidlách**

Predkladaný návrh záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK. Bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje :

1. údaje o plnení rozpočtu v členení:
2. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
3. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
4. finančné operácie

v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,

1. bilanciu aktív a pasív,
2. prehľad o stave a vývoji dlhu,
3. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
4. prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov,
5. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
6. hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku,
7. tvorbu a použitie peňažných fondov BSK,
8. prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
9. prehľad o majetku BSK.

Záverečný účet BSK za rok 2014 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 a § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obsahuje zákonom uložené náležitosti, čím napĺňa formu určenú predpismi.

Záverečný účet bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov 10. 6. 2015, čím bola dodržaná povinnosť zverejnenia záverečného účtu pred jeho schválením najmenej 15 dní.

**5. ZÁVER**

V zmysle § 14 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vyšší územný celok je povinný vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

1. presun rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
2. povolené prekročenie príjmov a viazanie príjmov,
3. povolené prekročenie a viazanie výdavkov,
4. povolené prekročenie a viazanie finančných operácií.

Vyšší územný celok je zároveň povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu v priebehu roka viedol odbor financií BSK.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2014 prebytok v sume 6 380 741,35 € *(2013 = 1 683 068,18 €),* ktorý je prebytkom bilancie bežného rozpočtu.

Podľa § 15 ods. 1. písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s § 15 ods. 1 vyššie uvedeného zákona oprávňuje predkladateľov záverečného účtu predložiť návrh na:

prevod prebytku 6 380 741,35 € do rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2014, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predloženom návrhu záverečného účtu, vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu

***odporúčam zastupiteľstvu***

***schváliť***

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2014

**bez výhrad.**

V Bratislave 10. 6. 2015 Ing. Štefan Marušák

hlavný kontrolór BSK